

Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2006-08-16 § 178

INT-32-06-1066

ÖVERENSKOMMELSE

Överenskommelse enligt 1 § förordningen (1990:927) om statlig ersättning för flyktingmottagande m. m., nedan kallad förordningen.

PARTER
Integrationsverket
Box 633
601 14 NORRKÖPING

Tanums Kommun
457 81 TANUMSHEDE

- 1 Denna överenskommelse omfattar **endast kalenderåret 2006.**
- 2 Parterna är överens om att Tanums kommun ska planera introduktionsinsatser för ca 33 skyddsbehövande personer och andra utlänningar enligt förordningen § 3.
Enskilda personers introduktionsprocess ska hållas samman i en individuell introduktionsplan som utformas, följs upp och revideras fortlöpande tillsammans med den enskilde.
Kommunen ansvarar för att detta sker i samverkan med olika lokala aktörer så som arbetsförmedlingen, näringsliv, anordnare av svenskundervisning och sjukvårdshuvudmannen m fl. Grunden för ett sådant arbete är lagt i en central överenskommelse om utveckling av introduktion för flyktingar och invandrare, tecknat mellan Arbetsmarknadsstyrelsen, Integrationsverket, Migrationsverket, Skolverket och Svenska kommunförbundet. Denna överenskommelse kan ligga till grund för överenskommelser på regional och lokal nivå.

För att underlätta för myndigheter och individer tillhandahåller kommunen information om kommunens förutsättningar och om kommunalpolitiskt handlingsprogram för introduktion på sin webbplats.
- 3 Integrationsverket åtar sig att varje kvartal informera om vilket behov av introduktionsplatser som kan förväntas, samt i övrigt informera kommunen så snart avvikelser mot tidigare prognoser av behovet kan konstateras.

För de nyanlända som behöver en introduktionsplats genom Integrationsverkets förmedlan samråder Integrationsverket med kommunen om lämplig tidpunkt för mottagandet, informerar om utlänningens nationalitet, språktillhörighet, familjesammansättning, arbetslivserfarenhet, utbildningsbakgrund m. m.

De som främst är i behov av Integrationsverkets medverkan vid bosättning i kommunen är personer som bor på Migrationsverkets anläggningsboende och de som är organiserat överförda till Sverige (s.k. kvotflyktingar).

- 4 Kommunen ska följa upp och utvärdera resultatet av introduktionsinsatserna i relation till de mål och den inriktning som anges i Integrationsverkets skrift ”Mål för nyanländas introduktion”. Individernas synpunkter och erfarenheter bör inhämtas med hjälp av en brukarorienterad undersökning efter avslutad introduktion. Integrationsverket kan tillhandahålla ett webb-baserat verktyg för detta.
- 5 Denna överenskommelse gäller under förutsättning att kommunfullmäktige, eller av kommunfullmäktige utsedd styrelse eller nämnd, godkänner den. Överenskommelsen är upprättad i två exemplar varav parterna tagit var sitt.

Norrköping 2006

Tanumshede 2006

För Integrationsverket

För Tanums kommun

.....
Saleh Sallar
Avdelningschef

.....

Anita Johansson
Utvecklare

.....

Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2006-08-16 § 180

Fyrbodals kommunalförbund
Revisionsreglemente 2005-2006
Reglementet omfattar 9 paragrafer.

Bilaga 1

1§

Revisorerna, tre ordinarie och tre ersättare, utses enligt förbundsordningen av kommunfullmäktige i Munkedal, Vänersborg och Åmål. Revisorernas uppgift att granska utgår från de 14 medlemskommunerna och omfattar direktionens genomförande av medlemskommunernas uppdrag enligt förbundsordningen, kommunallagen och övriga författningar.

2§

Revisorerna utser inom sig ordförande och vice ordförande. Valet anmäls till medlemskommunerna och direktionen.

3§

Revisionsarbetet skall bedrivas enligt kommunallagen och skriften "God revisionsledning inom kommunal verksamhet".

4§

Budget för revisorernas arbete samt sakkunnigt biträde skall ingå som en särskild post när kommunalförbundets budget fastställs av direktionen

5§

Revisorerna anlitar själva sakkunniga till sin granskning i den omfattning som behövs. Revisorernas rätt till upplysningar gäller också de sakkunniga som biträder revisorerna.

6§

Ordföranden kallar revisorerna till sammanträden i granskningsarbetet och till sammanträden i ärenden om sin förvaltning och om jäv. Ordföranden får även kalla sakkunniga samt förtroendevalda i direktionen, dess beredningar, utskott och övriga politiska organ. Protokoll skall föras i egna förvaltningsärenden. Protokoll eller minnesanteckningar skall föras i granskningsarbetet. Protokoll justeras av ordföranden och ytterligare en revisor. Ordföranden utser sekreterare. Av revisorerna upprättade handlingar arkiveras av Kommunalförbundets kansli enligt arkivlagen. En skrivelse i revisorernas namn fordrar att alla revisorer är ense om innehållet. Skrivelsen skall undertecknas av alla revisorerna.

7§

Vid förfall för ordinarie revisor tjänstgör ersättare från samma kommun som den ordinarie. Med förfall avses att en revisor är långvarigt frånvarande, t.ex. på grund av sjukdom eller utlandsvistelse.

8§

Revisorernas arvoden följer Kommunalförbundets riktlinjer för förtroendeuppdrag vilka följer Uddevalla kommuns arvodesreglemente.

9§

I förbundsordningen finns ytterligare föreskrifter som berör revisionen

1§

Revisorerna, fem ordinarie utses enligt förbundsordningen av kommunfullmäktige i Munkedal, Vänersborg, Åmål, Tanum och Färgelanda. Revisorernas uppgift att granska utgår från de 14 medlemskommunerna och omfattar direktions genomförande av medlemskommunernas uppdrag enligt förbundsordningen, kommunallagen och övriga författningar.

2§

Den av Vänersborgs kommun utsedde revisorn är också vald till revisionens ordförande och sammankallande. Den av Åmåls kommun utsedde revisorn är också vald till vice ordförande i revisionen.

3§

Revisionsarbetet skall bedrivas enligt kommunallagen och skriften "God revisionsred inom kommunal verksamhet".

4§

Revisionens budget bereds av kommunfullmäktiges ordförande i de kommuner som utser revisorer. Vänersborgs kommunfullmäktigeordförande är ordförande och sammankallande i beredningsgruppen. Anslaget till revisionen innefattar ersättning till sakkunnigt biträde. I kommunalförbundets budget skall revisionsanslaget särskilt redovisas.

5§

Revisorerna anlitar själva sakkunniga till sin granskning i den omfattning som behövs. Revisorernas rätt till upplysningar gäller också de sakkunniga som biträder revisorerna.

6§

Ordföranden kallar revisorerna till sammanträden i granskningsarbetet och till sammanträden i ärenden om sin förvaltning och om jäv. Ordföranden får även kalla sakkunniga samt förtroendevalda i direktionen, dess beredningar, utskott och övriga politiska organ. Protokoll skall föras i egna förvaltningsärenden. Protokoll eller minnesanteckningar skall föras i granskningsarbetet. Protokoll justeras av ordföranden och ytterligare en revisor. Ordföranden utser sekreterare. Av revisorerna upprättade handlingar arkiveras av Kommunalförbundets kansli enligt arkivlagen. En skrivelse i revisorernas namn fordrar att alla revisorer är ense om innehållet. Skrivelsen skall undertecknas av alla revisorerna.

7§

Revisorernas arvoden följer Kommunalförbundets riktlinjer för förtroendeuppdrag vilka följer Uddevalla kommuns arvodesreglemente.

8§

I förbundsordningen finns ytterligare föreskrifter som berör revisionen

Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2006-08-16 § 181

Prognoserna efter sex månader visar för nämnderna ett budgetunderskott med 0,2 mkr. Tekniska nämnden prognostiserar ett underskott på 1,3 mkr för den avgiftsfinansierade verksamheten och 0,6 mkr för den skattefinansierade verksamheten. Finansverksamheten beräknas ge ett överskott på 4,5 mkr. Med ett budgeterat resultat på 3,2 mkr innebär detta att kommunens prognostiserade resultat blir 6,3 mkr. Av resultatet avser 2,1 mkr exploateringsintäkter för sålda tomter.

Finans

Skatteintäkterna prognostiseras till ett underskott på 2,2 mkr vilket förklaras av minskat befolkningsunderlag. Det låga ränteläget och det faktum att överskott i bokslutet kunnat användas till att amortera ned låneskulden gör att räntekostnaderna beräknas bli 4,0 mkr lägre än budgeterat.

Sjukfrånvaro

Sjukfrånvaron fortsätter att minska. Under perioden januari-juni 2006 uppick den till 7,2 procent vilket är cirka 25 procent lägre än motsvarande period föregående år. Minskningen beror främst på lägre sjukfrånvaro inom omsorgsnämndens verksamhetsområde.

Kommunstyrelsen

Kostnaderna för kommunledning och administration beräknas bli 0,9 mkr lägre än budget. Återbetalning av fastighetsskatt ger ej budgeterade engångsintäkter på 0,6 mkr. Räddningstjänsten beräknas göra ett överskott mot budget med 0,1 mkr medan kostnaderna för personaladministration (facklig verksamhet) blir 0,3 högre än budgeterat. För att finansiera del av personalkontorets och IT-enhetens verksamhet har kommunstyrelsen ianspråktagit 0,8 mkr ur tidigare års överskott. Per den 31 december beräknas kommunstyrelsen göra ett överskott på 0,2 mkr.

Tekniska nämnden

Tekniska nämndens resultat för år 2006 beräknas bli -1,9 mkr. Den skattefinansierade verksamheten beräknas ge ett underskott på 0,6 mkr. Det är främst gatu- och parkverksamheten som ger underskott beroende på höga kostnader för snöröjning. Den avgiftsfinansierade verksamhetens underskott på 1,3 mkr beror främst på budgetunderskott avseende anslutningsavgifter inom VA-verksamheten.

Miljö- och byggnadsnämnden

Nämndens resultat för år 2006 beräknas bli -0,6 mkr. Underskottet avser slutlig kostnader för projektet "Restaureringen av Ejgdetjärnet". Nämnden har tidigare tagit beslut om att finansiera projektet med egna balanserade medel.

Prognos bokslut 2006 Belopp i mkr

	Budget	Ianspråk av balans	Avvikelse mot ram
Kommunstyrelsen	1,1	-0,8	0,2
Tekniska nämnden	-1,9		-1,9
-Taxefinansierat	-1,3		-1,3
-Skattefinansierat	-0,6		-0,6
Miljö- och byggnadsnämnden	-0,6		-0,6
Kultur- och fritidsnämnden	0,0	-0,1	-0,1
Barn- och utbildningsnämnden	0,6	0,7	1,3
Prestationsanslag Bun	0,6		0,6
Omsorgsnämnden	0,0	-3,8	-3,8
Prognos nämnder	-0,2		
Skatteintäkter	-2,2		
Tomtförsäljning	2,1		
Finansnetto	4,0		
Övrigt	0,6		
Prognos finans	4,5		
Total budgetavvikelse	4,3		
Budgeterat resultat	3,2		
Ianspråk utöver årsbudget	-1,2		
Prognostiserat resultat	6,3		
Tanums Bostäder AB	1,0		

Kultur- och fritidsnämnden

Inga nämnbara avvikelser mot budget kan konstateras. Kultur- och fritidsnämnden förväntas hålla sin budget och därmed göra ett nollresultat.

Barn- och utbildningsnämnden

Nämnden beräknas göra ett överskott i 2006 års bokslut med 1,3 mkr. Barnantalet minskar inom barnomsorg och grundskola jämfört med beräknat i budget. Barn- och utbildningsnämnden har fattat beslut om amorteringsplan för 2006 med 0,7 mkr.

Omsorgsnämnden

Omsorgsförvaltningen beräknas redovisa ett nollresultat mot budget för 2006. Nämndens resultat påverkas dock av ett ianspråktagande av tidigare års överskott med 3,8 mkr. Osäkerhetsfaktorer som kan komma att påverka kostnadsutvecklingen är kostnader för försörjningsstöd och institutionsplaceringar.

Tanums Bostäder AB

Tanums Bostäder redovisar ett resultat på 0,9 mkr för perioden januari-juni. Resultatet är 0,4 mkr bättre än föregående år. Förbättringen beror på ökade hyresintäkter samt sänkta underhålls- och räntekostnader. Uthyrningen är fortsatt god, i genomsnitt har 1,5 procent av lägenheterna varit outhyrda under perioden. Byggnation pågår av 14 nya lägenheter i Grebbestad. Per den 31 december beräknas Tanums Bostäder göra ett resultat på 1,0 mkr.

Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2006-08-16 § 182

RESULTATRÄKNING Kommunstyrelsen 06

	Budget tkr	Ack i år tkr	Motsv ifjol tkr	Bokslut 05 tkr	Prognos tkr
Verksamhetens intäkter	8 894	5 074	4 166	10 857	
Verksamhetens kostnader	-47 987	-24 356	-24 843	-47 685	-39 781
Kapitaltjänst	-1 056	-634	-987	-1 542	-18
Verksamhetsresultat	-40 149	-19 917	-21 664	-38 371	-39 799
Finansiella poster		-15	-17	-70	
Resultat	-40 149	-19 932	-21 681	-38 441	1 050
Kommunbidrag	39 749	19 875	17 958	37 894	-800
Justeringpost				-700	
Förändring eget kapital	-400	-58	-3 723	-1 247	250
Personalkostnader	-21 741	-10 230	-9 651	-20 483	

BALANSRÄKNING

Ingående balans	618	618	5 413	1 865	618
Förändring av eget kapital	-400	-58	-3 723	-1 247	250
Utgående balans	218	560	1 690	618	868

RESULTATRÄKNING Kommunledning 06

	Budget tkr	Ack i år tkr	Motsv ifjol tkr	Bokslut 05 tkr	Prognos tkr
Verksamhetens intäkter	2 093	1 131	625	1 893	
Verksamhetens kostnader	-15 667	-6 837	-7 976	-13 465	-12 830
Kapitaltjänst	-206	-200	-588	-812	
Verksamhetsresultat	-13 780	-5 907	-7 939	-12 383	-12 830
Finansiella poster		-15	-17	-70	
Resultat	-13 780	-5 922	-7 955	-12 453	950
Kommunbidrag	13 380	6 690	6 619	13 237	-400
Justeringpost					
Förändring eget kapital	-400	768	-1 337	784	550
Personalkostnader	-10 756	-4 713	-4 399	-9 072	

RESULTATRÄKNING Serviceenheter 06

	Budget tkr	Ack i år tkr	Motsv ifjol tkr	Bokslut 05 tkr	Prognos tkr
Verksamhetens intäkter	3 692	2 458	1 275	4 158	
Verksamhetens kostnader	-6 743	-4 268	-3 191	-6 737	-3 328
Kapitaltjänst	-327	-153	-136	-214	
Verksamhetsresultat	-3 378	-1 963	-2 052	-2 793	-3 328
Finansiella poster					
Resultat	-3 378	-1 963	-2 052	-2 793	50
Kommunbidrag	3 378	1 689	1 553	3 105	-400
Justeringpost					
Förändring eget kapital		-274	-500	312	-350
Personalkostnader	-3 154	-1 554	-1 472	-3 071	

RESULTATRÄKNING	Kollektivtrafik		06		
	Budget	Ack i år	Motsv ifjol	Bokslut 05	Prognos
	tkr	tkr	tkr	tkr	tkr
Verksamhetens intäkter			466	621	
Verksamhetens kostnader	-6 380	-4 237	-3 592	-6 993	-6 380
Kapitaltjänst					
Verksamhetsresultat	-6 380	-4 237	-3 126	-6 372	-6 380
Finansiella poster					
Resultat	-6 380	-4 237	-3 126	-6 372	
Kommunbidrag	6 380	3 190	2 595	5 190	
Justeringpost					
Förändring eget kapital		-1 047	-531	-1 182	

Personalkostnader

RESULTATRÄKNING	Näringslivsätgärder		06		
	Budget	Ack i år	Motsv ifjol	Bokslut 05	Prognos
	tkr	tkr	tkr	tkr	tkr
Verksamhetens intäkter	45		2	61	
Verksamhetens kostnader	-804	-353	-445	-856	-1 459
Kapitaltjänst					
Verksamhetsresultat	-759	-353	-443	-795	-1 459
Finansiella poster				0	
Resultat	-759	-353	-443	-795	0
Kommunbidrag	759	380	393	786	
Justeringpost					
Förändring eget kapital		27	-50	-9	0

Personalkostnader

RESULTATRÄKNING	Totalförsvär o samhällssk		06		
	Budget	Ack i år	Motsv ifjol	Bokslut 05	Prognos
	tkr	tkr	tkr	tkr	tkr
Verksamhetens intäkter			109	234	
Verksamhetens kostnader		-119	-138	-241	
Kapitaltjänst	-18	-42			-18
Verksamhetsresultat	-18	-161	-29	-7	-18
Finansiella poster					
Resultat	-18	-161	-29	-7	0
Kommunbidrag	18	9			
Justeringpost					
Förändring eget kapital		-152	-29	-7	0

Personalkostnader

RESULTATRÄKNING Rådningstjänsten 06

	Budget tkr	Ack i år tkr	Motsv ifjol tkr	Bokslut 05 tkr	Prognos tkr
Verksamhetens intäkter	650	442	500	1 779	
Verksamhetens kostnader	-8 884	-4 417	-4 090	-9 890	-8 639
Kapitaltjänst	-505	-239	-253	-497	
Verksamhetsresultat	-8 739	-4 214	-3 843	-8 607	-8 639
Finansiella poster					
Resultat	-8 739	-4 214	-3 843	-8 607	100
Kommunbidrag	8 739	4 370	4 219	8 438	
Justeringpost					
Förändring eget kapital		155	376	-169	100
Personalkostnader	-6 609	-3 226	-2 919	-6 760	

RESULTATRÄKNING Kommunövergripande 06

	Budget tkr	Ack i år tkr	Motsv ifjol tkr	Bokslut 05 tkr	Prognos tkr
Verksamhetens intäkter	2 414	1 043	1 188	2 110	
Verksamhetens kostnader	-9 509	-4 126	-5 410	-9 504	-7 145
Kapitaltjänst			-10	-20	
Verksamhetsresultat	-7 095	-3 083	-4 232	-7 414	-7 145
Finansiella poster					
Resultat	-7 095	-3 083	-4 232	-7 414	-50
Kommunbidrag	7 095	3 548	2 580	5 160	
Justeringpost					
Förändring eget kapital		464	-1 652	-2 254	-50
Personalkostnader	-708	-475	-527	-957	

Ks § 184

2005.466-314 Ks

Utställning – Detaljplan för Lilla Anrås s:16 och del av 1:9

Miljö- och byggnadsnämnden meddelar i skrivelse inkommen den 21 juni 2006 att ett förslag till detaljplan Lilla Anrås s:16 och del av 1:9 har upprättats av Rådhuset Arkitekter AB.

Planområdet är beläget i Veddökilen, norr om Fjällbacka.

Planen syftar till att utvidga befintlig hamn med ca 300 båtplatser samt ett tjugotal mindre förrådsbyggnader och parkering.

Planen hålles utställt under tiden den 22 juni till och med den 22 augusti 2006.

Tidigare beslut

Kommunstyrelsen beslutade den 5 oktober 2005, § 243,

att ej erinra mot planförslaget.

Kommunstyrelsens behandling av ärendet

Siv Bergström (mvt) yrkar att den norra delen av planområdet byggs ut först, att sjöbodarna i den södra delen av planområdet tas bort, att bryggorna och p-platserna i den södra delen av planområdet minskar i omfattning och att strandskyddet ej ändras i den södra delen av planområdet.

Rolf Hermansson (c), Bengt Mattsson (fp), Bengt Widengård (s) och Lennart Larson (m) yrkar bifall till beredningsförslaget.

Ordföranden ställer fråga på framlagda yrkanden och förklarar att han finner att kommunstyrelsen bifaller beredningsförslaget.

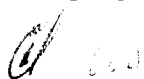
Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att ej erinra mot planförslaget.

Reservation

Siv Bergström (mvt) anmäler skriftlig reservation, **bilaga**.



Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2006-08-16 § 184

**Vid justering av protokollet har skriftlig
reservation ej inkommit**

Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2006-08-16 § 185

BILAGA till Ks protokoll
2006 - 08 - 16 § 185

Vägverket
Region Väst
Box 1170
462 28 Vänersborg

Utställelse av arbetsplan, väg E6, Uddevalla–Svinesund, delen Tanumshede–Lugnet

Vägverket har anhållit om kommunens yttrande över arbetsplanen avseende sträckan Tanumshede-Lugnet

Typsektion och normal motorvägsstandard

På den nu aktuella sträckan Tanumshede-Lugnet har i arbetsplanen föreslagits en typsektion på 18.5 meter. Kommunen har i samband med yttranden för andra utbyggnadsetapper påtalat vikten av att hela vägsträckan får en typsektion på 21.5 meter som enligt Vägverket är normal motorvägsstandard.

Enligt Vägverkets egna bedömningar är en typsektion på 18.5 meter en motorväg med låg standard som skall undvikas men kan väljas av besparingsskäl. Effekterna är vanskliga att förutse eftersom erfarenheterna av denna typsektion är ringa.

Kommunens uppfattning är som tidigare, att den allt mer ökande trafiken kommer att kräva en fullvärdig motorvägsstandard med 21.5 meters typsektion inom en snar framtid, inte minst med hänvisning till den ökande trafikmängd från Norge som kan förväntas till norra Bohuslän när motorvägen är utbyggd i sin helhet.

Trafikplatser

Tanums kommun vill åter igen poängtera vikten av att samtliga trafikplatser inom Tanums kommun byggs ut.

Trafikplatsen i Lugnet (Lursmotet) är dock synnerligen angeläget att den kommer till stånd vilket Tanums kommun framfört tidigare och i olika sammanhang.

Om denna trafikplats inte kommer till stånd är det angeläget att trafikplatsen vid Knäm blir utförd. Om varken trafikplatsen i Lugnet eller Knäm blir byggda innebär det stora försämringar för trafikanterna både till kustbandet och till inlandet. Följden blir en ökad trafikmängd på lokalvägarna vilket innebär försämrad trafiksäkerhet.

Ny sträckning av väg 163 mot Grebbestad

Utbyggnaden av ny sträckning av väg 163 mellan trafikplatsen i Ryland till befintlig bro i Säm kommer att innebära minskad trafik genom Tanumshede tätort.

Den förbättrade framkomligheten med den nya vägen kommer sannolikt att öka trafikmängden över bron i Säm då många kommer att välja trafikplatsen Ryland som avfart till Grebbestad

En minskad trafikmängd på nuvarande väg 163 mellan Tanumshede och bron i Säm kan komma att innebära en ökad gång-och cykeltrafik mellan Tanumshede och Grebbestad.

En ökad trafikmängd i kombination med en ökad gång-och cykeltrafik över bron i Säm kommer att skapa stora trafiksäkerhetsproblem, framförallt för de oskyddade trafikanterna. Redan i dagsläget är det förenat med stora risker att gå eller cykla över bron under framförallt högsäsongen. Vintertid med plogvallar är det förenat med livsfara för oskyddade trafikanter att ta sig över bron vid samtidigt möte mellan fordon.

Vägverket har uppmärksammat problemet och infört sänkt hastighet i kombination med mötesförbud för tyngre fordon.

Kommunens uppfattning är dock att någon typ av separat gång-och cykelväg parallellt med bron bör anläggas i avvaktan på en ny bro över järnvägen.

Parallell lokalväg inom Oppens verksamhetsområde

Arbetsplanen redovisar en utbyggnad av en ca 3 km lång parallellväg mellan trafikplatsen Oppen och industriområdet vid Storemyrsvägen. I samband med pågående arbeten för att ändra gällande plan för Oppens verksamhetsområde har framkommit att den föreslagna parallellvägen bör få ett annat läge inom nuvarande planområde.

Övrigt

Kommunen ser positivt på att en tidplan för de olika utbyggnadsetapperna nu har presenterats som innebär att hela sträckan från Rabbalshede till Dynekilen skall vara klara i november 2009 utom sträckan genom världsarvet som beräknas vara klart i november 2010.

TANUMS KOMMUN

Clas-Åke Sörkvist
Kommunstyrelsens ordförande

Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2006-08-16 § 187



Sveriges
Kommuner
och Landsting

FÖRSLAG TILL YTTRANDE

Vårt dnr
2006/1156

Bilaga 1

2006-06-16

Ert dnr
M20063/1831/R

Avd för Juridik
Germund Persson

Miljö- och samhällsbyggnadsdepartementet
103 33 STOCKHOLM

Ett utvidgat miljöansvar (SOU 2006:39)

Sammanfattning

Sveriges Kommuner och Landsting avstyrker den av utredningen föreslagna lösningen för implementering av miljöansvarsdirektivet. Utredningens förslag minskar inte oklarheterna ifråga om vilka regler som skall gälla utan skapar snarare ett mer svåröverskådligt system, som inte är ägnat att bidra till uppfyllandet av miljömålen. Miljöansvarsdirektivet bör istället införlivas i svensk rätt genom särskilda bestämmelser för de verksamheter och skador som omfattas av direktivet.

När det gäller den operativa tillsynen enligt miljöansvarsdirektivet bör möjlighet ges för de kommuner som har erforderlig kompetens att överta tillsynsansvaret.

Sveriges Kommuner och Landsting delar utredningens uppfattning att det inte behövs särskilda regler om ansvarsgenombrott inom miljöbalkens område.

Sveriges Kommuner och Landsting tillstyrker utredningens förslag i fråga om ställande av säkerheter enligt miljöbalken. Det är särskilt angeläget att det omgående klarläggs att kommuner inte behöver ställa säkerhet för att erhålla tillstånd för deponering av avfall.

Allmänna synpunkter

Kommunerna och de lokala tillsynsmyndigheterna berörs i flera avseenden av de frågor utredningen behandlar, både vid planering av mark- och vattenanvändning och som verksamhetsutövare inom olika verksamhetsområden, som huvudman för enskilda saneringsprojekt och som ansvarig myndighet enligt miljöbalken.

Sveriges Kommuner och Landsting är därför kritiska till att det i utredningen inte förordnats någon expert från förbunden eller från någon kommun.

Genomförande av miljöansvarsdirektivet

Sveriges Kommuner och Landsting avstyrker den av utredningen föreslagna lösningen för implementering av miljöansvarsdirektivet. Förbunden delar inte utredningens uppfattning att införande av miljöansvarsdirektivets regler på samtliga de verksamheter och åtgärder som i dag täcks av miljöbalken skulle skapa en mera enhetlig systematik i balken och vara till förmån för miljön. Utredningens förslag

Sveriges Kommuner och Landsting
118 82 Stockholm, Besök: Hornsgatan 20
Tfn: växel 08-452 70 00, Fax: 08-452 70 50
info@skl.se, www.skl.se

Svenska Kommunförbundet och Landstingsförbundet i samverkan

innebär särregler för ”allvarlig miljöskada” i ett antal bestämmelser i miljöbalken, en betydligt mera omfattande reglering i 10 kap. miljöbalken, samt ytterligare bestämmelser i förordning och föreskrifter. Förbundets uppfattning är att utredningens förslag inte minskar oklarheterna ifråga om vilka regler som skall gälla utan att det snarare skapar ett mer svåröverskådligt system, som inte är ägnat att bidra till uppfyllandet av miljömålen. Det är enligt förbundens uppfattning inte lämpligt att tynga miljöbalken med ett antal nya svårtillgängliga regler, inte minst med tanke på att reglerna i miljöbalken skall kunna förstås och tillämpas inte bara av specialiserade miljöjurister utan även av tillämpande myndigheter och framförallt av verksamhetsutövare och allmänhet.

Sveriges Kommuner och Landsting anser därför att miljöansvarsdirektivet istället bör införlivas i svensk rätt genom särskilda bestämmelser för de verksamheter och skador som omfattas av direktivet. Detta bör kunna göras på ett sådant sätt att förekommande gränsdragningsproblem och oklarheter blir väsentligt mindre än om utredningens förslag genomförs. Vad som talar för denna lösning är också, som utredningen framhåller, att skadehändelser som omfattas av de nya reglerna inte kommer att inträffa ofta, vilket enligt utredningen innebär att det t.o.m. på regional nivå kan vara svårt att hålla erforderlig kompetens.

Hänsynsregeln i 2 kap. 8 § miljöbalken

Sveriges Kommuner och Landsting avstyrker den av utredningen föreslagna lydelsen av 2 kap. 8 § miljöbalken. Enligt förbunden råder det knappast klarhet om nuvarande bestämmelse i 2 kap. 8 § första meningen miljöbalken bara är tillämplig genom 10 kap. miljöbalken eller om den även kan tillämpas på andra miljöskador. Förarbetena till miljöbalken ger i varje fall inte stöd för det senare. Förbunden anser därför att det inte är riktigt att hävda att den föreslagna ändringen i 2 kap. 8 § första stycket inte innebär någon ändring i sak. Enligt Sveriges Kommuner och Landsting är det inte oproblemiskt med ett generellt avhjälpansvar för skador på natur- och kulturmiljöer, skador på den biologiska mångfalden eller skador på yt- eller grundvatten som inte utgörs av föroreningar. Stora oklarheter råder ifråga om det eventuella ansvarets omfattning och närmare innebörd och om ansvar över huvudtaget bör gälla för befintliga verksamheter. Sveriges Kommuner och Landsting anser därför att frågan om en tillämpning av avhjälpanderegeln i 2 kap. 8 § på andra miljöskador än föroreningar måste utredas ytterligare.

Definitionen av allvarlig miljöskada

Enligt Sveriges Kommuner och Landsting är den av utredningen föreslagna definitionen av allvarlig miljöskada i det närmaste obegriplig när det gäller skador på vatten. Väsentliga skillnader råder dessutom i förhållande till direktivtexten – framförallt genom att det i direktivet talas om betydande negativa effekter på vattnets status och inte om betydande påverkan på vattnet. Sveriges Kommuner och

Landsting anser att direktivtexten mera ordagrant bör implementeras i den svenska lagtexten, t.ex. att allvarlig miljöskada i detta avseende är "skador på vattenområde eller grundvatten som har betydande negativa effekter på vattnets ekologiska, kemiska eller kvantitativa status eller ekologiska potential".

Undantag från miljöansvarsdirektivet

Förbunden anser att det är viktigt att möjligheterna till befrielse från verksamhetsutövarens kostnadsansvar enligt artikel 8.4 i miljöansvarsdirektivet kommer till uttryck i svensk rätt. Här kan konstateras att utredningen inte föreslagit ett kategoriskt undantag för skador som orsakats av åtgärder som varit uttryckligen tillåtna enligt författning eller tillstånd, utan föreslår en skälighetsavvägning. Utredningen presenterar den föreslagna regeln så att det ges ett utrymme för jämkning av ansvaret med hänsyn till skälighet som annars skulle saknas. Samtidigt måste konstateras att direktivet medger full ansvarsbefrielse i situationer som denna. Om en åtgärd är uttryckligen tillåten, kan det enligt Sveriges Kommuner och Landsting starkt ifrågasättas om det är rimligt att miljöansvar alls skall kunna utkrävas av verksamhetsutövaren. Förbunden anser därför att ytterligare överväganden krävs i denna fråga.

Utredningens konstaterande att möjligheten till undantag avser utsläpp eller händelser och inte en verksamhet som sådan, kräver också ytterligare överväganden. Så ter sig t.ex. utredningens slutsats att ett kraftbolag inte till sitt "försvar" kan anföra att en dämning skett med tillstånd tämligen obegriplig om detta föranleder slutsatsen att oinskränkta krav på avhjälpande av t.ex. skador på biologisk mångfald kulle kunna riktas mot bolaget. Undantagets formulering kan möjligen vara rimlig inom tillämpningsområdet för miljöansvarsdirektivet, medan det enligt förbundens uppfattning kan leda helt fel om generellt tillämpliga regler om allvarlig miljöskada skulle införas i svensk rätt. I sådana fall måste undantag föreskrivas även för skador som orsakas av verksamheten som sådan.

Ersättning i vissa fall

Sveriges Kommuner och Landsting anser att formuleringen av ersättningsbestämmelsen i 31 kap. 11 a § så långt möjligt bör motsvara den grundläggande bestämmelsen i miljöansvarsdirektivet. Det innebär att uttrycket "som är ett resultat av" bör användas i den svenska lagtexten istället för det av utredningen föreslagna uttrycket "som följt på". Enligt förbundens uppfattning öppnar utredningens förslag för ersättning även vid mera indirekta orsakssamband mellan ett myndighetsbeslut och uppkommen allvarlig miljöskada, vilket bör undvikas.

Tillsyn

Sveriges Kommuner och Landsting delar utredningens uppfattning att tillämpningsområdet för de föreslagna reglerna kommer att bli begränsat och att tillämpningen kommer att ställa höga krav på tillsynsmyndigheternas kompetens. Det kan därför vara riktigt att tillsynsansvaret primärt läggs på länsstyrelserna.

I den mån tillsynen över vissa verksamheter redan ligger på eller tagits över av en kommunal nämnd, ter det sig dock naturligt att nämnden utövar tillsynsansvaret även om verksamheten skulle orsaka en betydande miljöskada, åtminstone så länge det handlar om föroreningar i mark och vatten. Förbunden anser därför att tillsynsansvaret, åtminstone vad gäller allvarliga miljöskador som utgörs av föroreningar av mark- eller vattenområden, bör kunna överlåtas på kommunerna.

Ansvarsgenombrott inom miljöbalkens område

Sveriges Kommuner och Landsting delar utredningens uppfattning att några särskilda regler om ansvarsgenombrott inte behövs inom miljöbalkens område. Den möjlighet som redan finns att kräva säkerhet för t.ex. dotterbolags verksamhet samt de av utredningen föreslagna reglerna om utvidgning av verksamhetsutövarebegreppet i vissa avseenden, är enligt förbunden tillräckliga för att tillgodose miljöintressena.

När det gäller den av utredningen föreslagna ändringen ifråga om fastighetsägarens subsidiära efterbehandlingsansvar, anser förbunden att det är rimligt att andra fång av fast egendom än förvärv av fastighet omfattas, så länge det handlar om förvärv som grundas på frivilliga överenskommelser. I den mån ett fång sker genom myndighetsbeslut, t.ex. inlösen av mark enligt plan- och bygglagen, eller genom familjerättsliga förvärv avstyrker däremot förbunden att förvärvaren skall kunna drabbas av ett efterbehandlingsansvar. Det grundläggande motiv som anfördes i förarbetena till miljöbalken ifråga om fastighetsägares efterbehandlingsansvar, nämligen att få marknadens mekanismer att bidra till en bättre miljö, gör sig då inte alls gällande.

I sammanhanget vill förbunden vidare fästa uppmärksamhet på att det enligt förordningen (2004:100) om statsbidrag till åtgärder för utredning och efterbehandling av förorenad mark som regel krävs att berörd kommun är huvudman för projektet, varvid det ibland också förutsätts att kommunen skall förvärva den mark som skall efterbehandlas. Ett sådant förvärv skapar dock oklarhet i förhållande till reglerna om fastighetsförvärvares efterbehandlingsansvar enligt miljöbalken – kan kommunen t.ex. riskera att bidraget dras in eftersom kommunen genom förvärvet blir lagligen ansvarig för efterbehandlingen? För att undanröja oklarhet och osäkerhet i dessa frågor anser Sveriges Kommuner och Landsting att ett uttryckligt undantag från det subsidiära efterbehandlingsansvaret bör införas för en kommun som förvärvar en fastighet som huvudman för efterbehandling enligt ovannämnda förordning.

Säkerheter enligt miljöbalken

Sveriges Kommuner och Landsting tillstyrker utredningens förslag i fråga om ställande av säkerheter enligt miljöbalken. Det är särskilt angeläget att de onödiga och kostnadsdrivande kraven på säkerhet av kommuner för deponering av avfall

utmönstras omgående med hänsyn till de tillämpningssvårigheter som uppstått efter Miljööverdomstolens dom 2006-02-16 i mål nr 6940-05. Lagstiftningsärendet i detta avseende bör därför handläggas skyndsamt.

Sveriges Kommuner och Landsting

Bilaga till Kommunstyrelsens protokoll 2006-08-16 § 190

2006.258-480 Ks

Kommunal medfinansiering avseende tillväxtmedel

Från Fyrbodals Kommunalförbund har 2006-05-04 kommit en remiss för behandling avseende "kommunal medfinansiering avseende tillväxtmedel".

Bakgrund:

Fyrbodals har under aktuell tillväxtprogramperiod årligen 7,5 miljoner (+1 miljon för miljöinitiativ) till förfogande för genomförande av programmet. Medlen kräver kommunal medfinansiering.

I tidigare beslut har kommunalförbundet beslutat att medlen skall användas för utveckling och nytänkande inom områden där vi har möjlighet att utvecklas, inte för att bibehålla och stödja gamla strukturer och invanda mönster. Vad Fyrbodals bör eftersträva för de framtida projekten är en mer sammanhållen och tydligt resultatavriktat arbete.

Viktiga perspektiv i projekten ska vara:

Nyskapande och därmed medverka till något nytt och inte enbart vara av kompenserande art.

Entreprenörskap; i betydelsen av gott affärsmannaskap och innovationsförmåga samt entreprenöriellt förhållningssätt inom skola och samhälle skall vara viktiga faktorer.

Ett gemensamt Fyrbodals, vi vill att hela vårt område skall få del av den utveckling som sker.

Ytterligare prioriterade perspektiv är , *Vatten, Jämställdhet, Integration och Internationalisering*.

De sex prioriterade utvecklingsområdena är:

Upplevelsenäringsen, Industriell utveckling, Besöksnäringen, "Den gröna näringsen", Utbildning och Hälsa.

Sedan starten 2004 har kommunernas medfinansiering prövats i varje enskilt projekt. Detta har av många inblandade upplevts som ett dåligt fungerande system. Kanske skulle det fungera bättre om kommunerna gemensamt avsatte en bestämd summa för den kommunala medfinansieringen och att inom givna ramar och prioriteringar överlåta till Kommunalförbundet att besluta i den enskilda ärendena.

Förslag:

Från Kommunalförbundet Fyrbodals föreligger följande förslag.

De regionala projektmedlen delas upp i tre delar; 4,5 miljoner går till "basprojekt", 2 miljoner används till delregionala projekt och 1,5 miljoner till förstudier och "högriskprojekt".

För basprojekt gäller:

De skall drivas under längre tid 2-4 år och samtliga medlemskommuner deltar i projekten som skall överensstämna med den gjorda prioriteringen avseende utvecklingsområden och perspektiv. Exempel på basprojekt är nyföretagarverksamheten, Ung företagsamhet och entreprenörskap i skolan. För dessa projekt erlägger kommunerna årsvis ett belopp motsvarande 17:50 per kommuninvånare i förskott. För Tanums del innebär det ett årligt belopp på ca 215 000 kronor.

Delregionala projekt:

Dessa projekt medfinansieras endast av de kommuner som är berörda och prövas i varje enskilt projekt. Projekten skall vara öppna för alla kommuner som vill vara med och skall kunna visa på hur man i sitt arbete avser att stödja "ett gemensamt Fyrbodals".

Förstudier och högriskprojekt

Kommunernas medfinansiering prövas i varje enskilt projekt. Avsikten med dessa projekt är kunna tänja på gränserna och pröva nya tankar och vara innovativa.

Beredning av ärenden

En första beredning och gallring av inkomna projektförslag görs av Kommunalförbundet Fyrbodals kansli enligt den av direktionen antagna prioriteringen.

Därefter diskuteras projektförslaget vidare med kommunerna. Detta görs i första hand inom de nätverk av näringslivsansvariga och kommunchefer som redan idag är etablerade.

Det fortsatta motivationsarbetet och stödet för projektförslagen bör komma från kommunerna i större utsträckning i fortsättningen.

Beslutshandling

- Basprojekt beslutas av direktionen vid ett beslutstillfälle per år
- Delregionala projekt beslutas av direktionen
- Förstudier och högriskprojekt beslutas av arbetsutskottet enligt gällande rutin.

Förslaget är att den nya rutinen skall gälla från 1 januari 2007.

I remissvaret till kommunalförbundet Fyrbodals uppmanas kommunerna att ta ställning till:

- Uttaxering av 17:50 per innevånare årsvis som erläggs i förskott.
- Hur ser kommunen på att basprojekten endast beslutas vid ett beslutstillfälle per år.

För Tanums kommun gäller i dagsläget att kommunen medfinansierar projekt av karaktären basprojekt, delregionala projekt och projekt utan medfinansiering av kommunalförbundet Fyrbodal.

Synpunkter på förslaget

Förutsättningarna för finansiering av olika kommunala projekt och förstudier är att projektens innehåll/syfte ligger inom den allmänna kompetensen för kommunen.

En grundläggande kompetensbestämmelse i detta sammanhang är lokaliseringsprincipen.

Denna princip innebär att en kommunal åtgärd måste vara knuten till kommunens egna område eller dess invånares för att vara kompetensenlig.

Detta innebär att medverkan från Tanums kommun i gemensam finansiering av bl.a. basprojekt förutsätter att dessa projekt och även förstudier har en lokal och direkt nytta för Tanums kommun och dess invånare.

Det är positivt att förbundet försöker finna en administrativ enkel lösning på finansieringen av gemensamma projekt som har en lokal nytta för varje deltagande kommun. Till exempel projekt som nyföretagarinsatser, ung företagsamhet, entreprenörskap m.fl. Det är därför viktigt att den lokala nyttan för alla kommuner i gemensamma basprojekt redovisas tydligt innan beslut fattas.

Tanums kommun anser att ett beslutstillfälle per år är för lite. Beslut om basprojekt bör kunna fattas minst två gånger per år.

Innan kommunalförbundet Fyrbodal fattar beslut om finansiering av basprojekt bör förbundet redovisa projekten för sina medlemmar.

Med hänsyn till vad Tanums kommun i dag medfinansierar i projekt som kan betraktas som basprojekt är beloppet 17:50 för högt. För att kunna fastställa lämpligt belopp för medfinansiering av basprojekt är det viktigt att noggrannare identifiera vilka projekt som kan betraktas som basprojekt.

Tanums kommun anser att den föreslagna centrala beslutsfunktionen via direktionen inom Fyrbodal för finansiering av projekt bör utvärderas efter två år. Kommunerna bör därefter få ta ställning till fortsatt central finansiering av projekt via kommunalförbundet Fyrbodal.

För den lokala delregionala utvecklingen är det viktigt att resurserna för delregionala projekt utökas i förhållande till förslaget.

Beredningsförslag

Kommunstyrelsen beslutar

att ställa sig positiv till förslaget om finansiering av basprojekt, delregionala projekt samt förstudier och högriskprojekt som ligger inom ramen för kommunens allmänna kompetens

att föreslå att beslut om basprojekt fattas vid minst två tillfällen per år

att basprojekt skall skapa en lokal nytta enligt lokaliseringsprincipen för varje kommun i Fyrbodalen

att förslaget om kommunal medfinansiering med 17:50 per innevånare i basprojekt är för högt och fördelningen mellan basprojekt och delregionala projekt måste ses över och diskuteras vidare

att den föreslagna finansieringsmodellen för projekt och förstudier utvärderas efter två år
